

Stanovisko k návrhu Záverečného účtu Obce Nové Sady za rok 2021

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) predkladám stanovisko k návrhu Záverečného účtu Obce Nové Sady za rok 2021 (ďalej len „stanovisko“).

Podkladom pre spracovanie odborného stanoviska boli predložené tieto nasledovné materiály a finančné výkazy spracované podľa Opatrenia Ministerstva financií Slovenskej republiky z 19. decembra 2017 č. MF/017353/2017-352, ktorým sa ustanovuje usporiadanie, obsahové vymedzenie, spôsob, termín a miesto predkladania informácií z účtovníctva a údajov potrebných na účely hodnotenia plnenia rozpočtu verejnej správy v znení neskorších zmien a doplnkov uverejneného vo Finančnom spravodajcovi č. 12/2017:

- Rozpočet Obce Nové Sady na rok 2021 schválený Obecným zastupiteľstvom v Nových Sadoch dňa 14.12.2020 uznesením č. 57/2020 zo 6. zasadnutia obecného zastupiteľstva v Nových Sadoch,
- Individuálna účtovná závierka Obce Nové Sady za rok 2021 (Súvaha Úč ROPO SFOV 1-01, Výkaz ziskov a strát Úč ROPO SFOV 2-01 a Poznámky ku dňu 31.12.2021),
- Návrh Záverečného účtu obce Nové Sady za rok 2021,
- Finančné výkazy subjektov verejnej správy: Obec Nové Sady, Základná škola s materskou školou, Nové Sady 176, Múzeum Nové Sady,
- Hlavná kniha subjektov verejnej správy: Obec Nové Sady, Základná škola s materskou školou, Nové Sady 176, Múzeum Nové Sady,
- Plnenie príjmov a čerpanie výdavkov subjektov verejnej správy: Obec Nové Sady, Základná škola s materskou školou, Nové Sady 176, Múzeum Nové Sady.

A. ÚVOD

Obec Nové Sady v roku 2021 plnila úlohy v oblasti samosprávnych kompetencií v zmysle zákona o obecnom zriadení, úlohy originálnej pôsobnosti vyplývajúce zo zákona NR SR č. 416/2001 Z. z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a na vyššie územné celky v znení neskorších predpisov, ako aj úlohy preneseného výkonu štátnej správy, pričom pri hospodárení sa mal riadiť príslušnými ustanoveniami zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom NR SR č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, nariadením vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v platnom znení, zákonom NR SR č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákonom NR SR č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako aj všeobecne záväznými nariadeniami obce Nové Sady a internými smernicami a predpismi. Základným nástrojom finančného hospodárenia obce bol rozpočet na rok 2021.

B. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU OBCE NOVÉ SADY ZA ROK 2021

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu na základe dvoch

hľadísk:

- zákonnosti,
- metodickej správnosti jeho spracovania.

B.1. Zákonnosť predloženého návrhu Záverečného účtu obce Nové Sady za rok 2021

B.1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Obec Nové Sady po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovala do záverečného účtu obce tak, ako to ukladá ustanovenie § 16 ods. 1 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“), pričom je potrebné upozorniť na ustanovenie § 16 ods. 12 cit. zákona, v zmysle ktorého je obec povinná prerokovať návrh záverečného účtu najneskôr do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka. Obec v roku 2020 postupovala v zmysle § 36 (Opatrenia pre územnú samosprávu) Štvrtej časti Siedmej hlavy zákona NR SR č. 67/2020 Z. z. o niektorých mimoriadnych opatreniach vo finančnej oblasti v súvislosti so šírením nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19 počas obdobia od 12. marca 2020.

B.1.2. Dodržanie informačnej povinnosti

Návrh záverečného účtu má byť verejne sprístupnený spôsobom obci obvyklým v zákonom stanovenej lehote, tzn. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a s § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

B.1.3. Dodržanie povinnosti auditu

Obec v zmysle § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a § 9 ods. 4 zákona o obecnom zriadení má povinnosť dať si overiť účtovnú závierku auditorovi. Účtovná závierka účtovnej jednotky musí byť v súlade so zákonom NR SR č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve auditorom overená do jedného roka od skončenia účtovného obdobia, za ktoré sa zostavuje. Do vyhotovenia tohto stanoviska nebola táto povinnosť obce splnená.

B.2. Metodická správnosť spracovania predloženého návrhu záverečného účtu

Po skončení kalendárneho roka 2021 Obec Nové Sady v zmysle ustanovenia § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách údaje o svojom rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovala do návrhu *Záverečného účtu obce Nové Sady za rok 2021*.

Návrh Záverečného účtu obce Nové Sady za rok 2021 obsahuje údaje o plnení rozpočtu príjmov a výdavkov v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie podľa rozpočtovej klasifikácie vydanjej Ministerstvom financií SR. Súčasťou návrhu Záverečného účtu obce Nové Sady za rok 2021 je aj informácia o hospodárení za rok 2021, bilancia aktív a pasív, ktorá vyplynula z celkovej účtovnej závierky obce, stav majetku, pohľadávok a záväzkov, tvorba a použitie fondov zriadených obcou, prehľad o stave a vývoji dlhu, prehľad o poskytnutých dotáciách, z čoho je možné konštatovať, že spracovaný návrh Záverečného účtu obce Nové Sady za rok 2021 obsahuje predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

C. SPRACOVANIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

C.1. Rozpočet

Rozpočet Obce Nové Sady na rok 2021 bol schválený Obecným zastupiteľstvom v Nových Sadoch dňa 14.12.2020 uznesením č. 57/2020 na 6. zasadnutí obecného zastupiteľstva v Nových Sadoch. V priebehu rozpočtového roka 2021 bol schválený rozpočet zmenený siedmimi rozpočtovými opatreniami:

Zmeny rozpočtu:

- prvá zmena schválená obecným zastupiteľstvom RO č. U1/2021 uznesením č. 4/2021 dňa 22.02.2021, starostkou - RO č. 2021/P2 dňa 01.02.2021 a RO č. 2021/Z2 dňa 28.02.2021,
- druhá zmena schválená starostkou - RO č. 2021/P3 dňa 01.03.2021 a RO č. 2021/Z3 dňa 30.03.2021,
- tretia zmena schválená obecným zastupiteľstvom RO č. U2/2021 uznesením č. 13/2021 dňa 17.05.2021, starostkou - RO č. 2021/Z5 dňa 30.05.2021,
- štvrtá zmena schválená obecným zastupiteľstvom RO č. U3/2021 uznesením č. 24/2021 dňa 28.06.2021, starostkou - RO č. 2021/P6 dňa 01.06.2021 a RO č. 2021/Z6 dňa 30.06.2021,
- piata zmena schválená obecným zastupiteľstvom, RO č. U4/2021 dňa 27.09.2021 uznesením č. 29/2021, schválená starostkou - RO č. 2021/P9 dňa 01.09.2021 a RO č. 2021/Z9 dňa 30.09.2021,
- šiesta zmena schválená obecným zastupiteľstvom, RO č. U5/2021 dňa 29.11.2021 uznesením č. 40/2021, starostkou - RO č. 2021/P11 dňa 01.11.2021 a RO č. 2021/Z11 dňa 30.11.2021,
- siedma zmena schválená starostkou k 31.12.2021 - RO č. 2021/U6 a RO č. 2021/P12 dňa 01.12.2021, RO č. 2021/U6 dňa 06.12.2021 a RO č. 2021/Z12.

C.1.1. Plnenie rozpočtu príjmov

Rozpočet príjmov Obce Nové Sady po uskutočnenej úprave tvorili príjmy daňové, nedaňové, granty a transfery zo štátneho rozpočtu a ostatných subjektov v nasledovnom členení:

(Zdroj: FIN 1-12)

v €

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočné plnenie príjmov
Príjmy celkom	1 672 038,00	1 878 761,00	1 854 064,08
z toho: Bežné príjmy	1 488 644,00	1 617 281,00	1 617 283,18
- Obec Nové Sady	1 451 744,00	1 538 143,00	1 538 144,31
- ZŠ s MŠ Nové Sady	36 800,00	74 924,00	74 924,79
- Múzeum Nové Sady	100,00	4 214,00	4 214,08
Kapitálové príjmy	0,00	45 545,00	45 545,36
Finančné operácie	183 394,00	215 935,00	191 235,54
- Obec Nové Sady	183 394,00	211 206,00	186 506,97
- ZŠ s MŠ Nové Sady	0,00	4 729,00	4 728,57

Celkové bežné príjmy boli prevažne ovplyvnené vyšším výnosom dane z príjmov a výškou

poukázaných finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy.

Kapitálové príjmy na rok 2021 neboli rozpočtované, avšak v priebehu roka došlo k ich úprave na sumu 45 545,00 EUR (príjmy zo štátneho rozpočtu SR), ktoré boli k 31.12.2021 spolu s príjmom z predaja budovy a pozemku (20 125,00 EUR) celkom vo výške 45 545,36 EUR plnené, čo percentuálne predstavuje 100,00 % z rozpočtu po zmenách.

Obec v rozpočte k 31.12.2021 plnila príjmové finančné operácie vo výške 191 235,54 EUR, prevažne na základe prevodu prostriedkov z Rezervného fondu v sume 127 570,91 EUR, z Fondu opráv a údržby v sume 19 805,94 EUR a nevyčerpaných prostriedkov ZŠ zo Štátneho rozpočtu a EÚ z roku 2020 v sume 33 642,35 EUR.

Príjmy školy a múzea sú súčasťou rozpočtu zriaďovateľa, teda obce.

C.1.2. Čerpanie rozpočtu výdavkov

Bežné výdavky boli financované z daňových, z nedaňových príjmov obce, z grantov a transferov zo štátneho rozpočtu nasledovne:

(Zdroj: FIN 1-12)

v €

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočné čerpanie výdavkov
Výdavky celkom	1 672 038,00	1 647 359,00	1 647 791,18
z toho: Bežné výdavky	1 470 931,00	1 458 243,00	1 458 241,91
- Obec Nové Sady	569 200,00	526 590,00	526 589,71
- ZŠ s MŠ Nové Sady	867 301,00	911 421,00	911 419,25
- Múzeum Nové Sady	34 430,00	20 232,00	20 232,95
Kapitálové výdavky	146 202,00	134 211,00	134 211,27
- Obec Nové Sady	141 202,00	125 042,00	125 042,27
- ZŠ s MŠ Nové Sady	5 000,00	9 169,00	9 169,00
Finančné operácie – Obec Nové Sady	54 905,00	54 905,00	55 338,00

Rozpočet bežných výdavkov bol schválený vo výške 1 470 931,00 EUR a po uskutočnených zmenách predstavoval výšku 1 458 243,00 EUR, pričom k 31.12.2021 boli bežné výdavky skutočne čerpané vo výške 1 458 241,91 EUR, čo predstavuje 100,00 % čerpanie z rozpočtu po zmenách.

Kapitálové výdavky boli schválené vo výške 146 202,00 EUR, kde po uskutočnených zmenách v priebehu rozpočtového roku 2021 predstavovali predpokladanú výšku 134 211,00 EUR, pričom čerpanie rozpočtu kapitálových výdavkov k 31.12.2021 dosiahlo skutočnú hodnotu vo výške 134 211,27 EUR, čo znamená čerpanie rozpočtu na úrovni 100,00 %.

Zdrojom krytia kapitálových výdavkov uskutočnených v priebehu rozpočtového roku 2021 boli prevažne prostriedky z prebytku bežného rozpočtu.

Výdavky školy a múzea sú súčasťou rozpočtu zriaďovateľa.

C.2. Bilancia aktív a pasív

Bilancia aktív a pasív (prehľadné usporiadanie majetku a zdrojov jeho krytia) ako povinná súčasť návrhu záverečného účtu v podmienkach obce, v ktorom Obec Nové Sady v roku 2021 evidovala aktíva a pasíva v nasledovnom členení:

C.2.1. Aktíva

K 31.12.2021 obec vykazuje neobežný majetok v hodnote 5 180 965,90 EUR, obežný majetok v celkovej hodnote 1 600 014,84 EUR a časové rozlíšenie 691,54 EUR, teda **aktíva (majetok) spolu vo výške 6 781 672,28 EUR.**

C.2.2. Pasíva

K 31.12.2021 bolo vlastné imanie vo výške 3 131 096,07 EUR, pričom záväzky dosiahli celkovú výšku 895 341,70 EUR a časové rozlíšenie hodnotu 2 755 234,51 EUR. **Pasíva v hodnotenom roku boli spolu vo výške 6 781 672,28 EUR.**

C.3. Prehľad o stave a vývoji dlhu

Pravidlá používania návratných zdrojov financovania (ďalej len „NZF“) sú upravené v ustanovení § 17 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, kde podľa citovaného ustanovenia obec môže použiť NZF len na úhradu kapitálových výdavkov. Obec môže vstupovať len do takých záväzkov vyplývajúcich z NZF, ktorých úhrada dlhodobo nenaruší vyrovnanosť bežného rozpočtu v nasledujúcich rokoch.

Podmienky na prijatie NZF sú upravené v ustanovení § 17 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obec môže na plnenie svojich úloh prijať NZF, len ak

a) celková suma dlhu obce neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a

b) suma ročných splátok NZF vrátane úhrady výnosov neprekročí 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Celkovou sumou dlhu obce sa podľa cit. zákona rozumie súhrn záväzkov vyplývajúcich zo plácania istín NZF, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov obce alebo vyššieho územného celku. Do celkovej sumy dlhu obce sa nezapočítavajú záväzky z pôžičky poskytnutej z Audiovizuálneho fondu a **z úveru poskytnutého zo Štátneho fondu rozvoja bývania (ďalej len „ŠFRB“) na výstavbu obecných nájomných bytov vo výške splátok úveru, ktorých úhrada je zahrnutá v cene ročného nájomného za obecné nájomné byty.**

Základ pre výpočet celkovej sumy dlhu k 31.12.2020 1 731 107,91 EUR.

Základ pre výpočet sumy ročných splátok NZF k 31.12.2020 1 097 518,27 EUR.

Obec uzatvorila v roku 2007 Zmluvu o úvere zo ŠFRB na výstavbu nájomných obecných bytov. Úver je splatný do roku 2037. Zostatok nesplateného úveru (istina + úrok) k 31.12.2021 je vo výške 592 165,13 EUR.

Obec dňa 18.12.2017 Zmluvu o úvere so Slovenskou záručnou a rozvojovou bankou a. s. na rekonštrukciu obecného úradu. Úver je dlhodobý s dobou splatnosti do roku 2032. Zostatok nesplateného úveru k 31.12.2021 je vo výške 220 335,00 EUR.

Splnenie podmienky v zmysle § 17 ods. 6 písm. a) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy

$$(220\,335,00 : 1\,731\,107,91) \times 100 = 12,73 \% < 60 \%$$

Zákonná podmienka podľa § 17 ods.6 písm. a) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bola splnená.

Splnenie podmienky v zmysle § 17 ods. 6 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy

Suma ročných splátok NZF Obce Nové Sady vrátane úhrady výnosov za rok 2021 predstavuje výšku 62 970,76 EUR.

$$(62\,970,76 : 1\,097\,518,27) \times 100 = 5,74 \% < 25 \%$$

Zákonná podmienka podľa § 17 ods.6 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bola splnená.

C.4. Závazky a pohľadávky

C.4.1. Závazky k 31.12.2021

Obec Nové Sady eviduje k 31.12.2021 **záväzky v celkovej výške 895 341,70 EUR**, z ktorých dlhodobé záväzky vo výške 578 730,84 EUR, krátkodobé záväzky v sume 59 695,22 EUR, bankové úvery a výpomoci vo výške 220 335,00 EUR, zúčtovanie medzi subjektami verejnej správy vo výške 34 780,64 EUR a rezervy 1 800,00 EUR.

C.4.2. Pohľadávky k 31.12.2021

Obec eviduje k 31.12.2021 krátkodobé pohľadávky v celkovej výške 11 220,28 EUR a žiadne dlhodobé pohľadávky.

C.5. Údaje o nákladoch a výnosoch v podnikateľskej činnosti

Obec Nové Sady v období roku 2021 nevykonávala podnikateľskú činnosť.

C.6. Hospodársky výsledok

Výsledok hospodárenia Obce Nové Sady za rok 2021 je v súlade s ustanoveniami zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. V zmysle § 10 ods. 7 citovaného zákona je obec povinná zostaviť svoj bežný rozpočet a kapitálový rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový, pričom kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku.

Skutočnosť k 31.12.2021 v EUR

Bežný rozpočet – prebytok	+ 159 041,27
Kapitálový rozpočet – schodok	- 88 665,91
Rozpočet za rok 2021 – prebytok	+ 70 375,36

Hospodárenie Obce Nové Sady v roku 2021 zostaveného podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy **skončilo v skutočnosti s prebytkom vo výške + 70 375,36 EUR.**

Súčasťou rozpočtu Obce Nové Sady podľa § 10 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov Obce Nové Sady, realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce.

Skutočnosť podľa FIN 1-12 k 31.12.2021 v EUR

Príjmové finančné operácie	191 235,54
Výdavkové finančné operácie	55 338,00
Rozdiel	+ 135 897,54

V roku 2021 boli vložené finančné zábezpeky nájomcami obecných bytov podľa § 12 ods. 7 a 8 zákona č. 443/2010 Z. z. o dotáciách na rozvoj bývania a o sociálnom bývaní v celkovej výške v skutočnom plnení 432,60 EUR a vrátené zábezpeky v tej istej výške, t. j. 432,60 EUR.

Z hľadiska stanovenia výsledku rozpočtového hospodárenia obce sa vložené a vrátené finančné zábezpeky považujú za cudzie prostriedky a preto nevstupujú do jeho výpočtu.

Finančné operácie k 31.12.2021 po úprave v EUR

Príjmové finančné operácie	190 802,94
Výdavkové finančné operácie	54 905,40
Rozdiel	+ 135 897,54

Zostatok finančných operácií k 31.12.2021 Obce Nové Sady v skutočnosti dosiahol výšku + 135 897,54 EUR.

Hospodárenie Obce Nové Sady za rok 2021 po zohľadnení finančných operácií bolo v skutočnosti vo výške 206 272,90 EUR.

Podľa ustanovenia § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy boli z prebytku (podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) cit. zákona) vo výške 70 375,36 EUR odpočítané nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku vo výške 82 375,76 EUR, ktoré je možné použiť v nasledujúcom rozpočtovom roku v súlade s ustanovením § 8 ods. 4 a 5 zákona NR SR č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a po zohľadnení zostatku príjmových finančných operácií vo výške 135 897,54 EUR, **prebytok rozpočtu Obce Nové Sady predstavuje zostatok finančných prostriedkov za rok 2021 vo výške 123 897,14 EUR.**

D. ZÁVER

Návrh Záverečného účtu Obce Nové Sady za rok 2021 obsahuje všetky predpísané náležitosti

podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Na základe vyššie uvedených skutočností odporúčam, aby Obecné zastupiteľstvo v Nových Sadoch prerokovanie predloženého Záverečného účtu Obce Nové Sady za rok 2021 uzatvorilo s výrokom

„celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad“.

V Nových Sadoch, dňa 31.05.2022

JUDr. Eva Belanová, v. r.
hlavná kontrolórka obce Nové Sady